

〈美國聯邦就業歧視法之演進與執行機制〉 與談資料*

焦興鎧**

- * 行政院人權及轉型正義處主辦「2022人權日學術研討會：平等法的國際視野與立法展望」與談書面資料，2022年12月9日(五)召開。
- **中央研究院歐美研究所兼任研究員及財團法人中華勞資關係研究所所長。

〈美國聯邦就業歧視法之演進與執行機制〉 與談資料

目次

- (一)前言
- (二)美國平等就業機會委員會所發揮之功效
- (三)就業歧視之禁止已是基本勞動人權之趨勢
- (四)我國建構防制就業歧視法制之展望
- (五) 結語

(一)前言

范教授在她這篇大作中，對美國所建構防制就業歧視法制及運作之歷史回顧及實施現況等，都做了詳盡之說明，讓讀者能一目瞭然，尤其她曾在美國深造，受過嚴格之法學訓練，所以全文問題意識清晰，結構嚴謹，用字精準，引註詳實，是一篇相當稱職之研討會論文。在我國目前正要建構一套完整之防制就業法制，藉以接軌國際潮流，並能符合國內之需求時，無論在理論及實務上，都有一定程度之貢獻，個人在拜讀之後深感敬佩。

由於范教授在她的大作之代結論中，提及希望美國相關制度能對我國有一定之啟示作用，因此，個人根據多年來研究此一重要勞動議題之經驗，提出一些粗淺的看法，事實上並不能算是評論，只是希望能找出一些方向，相信這也是本次研討會希望取法美國、德國及法國相關經驗，來讓我國能在現有之基礎上，建構出一套更為完美週全之相關法制，而達成「人權立國」之理念。

(二)美國就業機會平等委員會所發揮之功效

美國平等就業機會委員會(EEOC)處理就業歧視申訴案件之件數(2000-2020)

	FY 2000	FY 2001	FY 2002	FY 2003	FY 2004	FY 2005	FY 2006	FY 2007	FY 2008	FY 2009	FY 2010
Total Charges	79,896	80,840	84,442	81,293	79,432	75,428	75,768	82,792	95,402	93,277	99,922
Race	28,945	28,912	29,910	28,526	27,696	26,740	27,238	30,510	33,937	33,579	35,890
	36.2%	35.8%	35.4%	35.1%	34.9%	35.5%	35.9%	37.0%	35.6%	36.0%	35.9%
Sex	25,194	25,140	25,536	24,362	24,249	23,094	23,247	24,826	28,372	28,028	29,029
	31.5%	31.1%	30.2%	30.0%	30.5%	30.6%	30.7%	30.1%	29.7%	30.0%	29.1%
National Origin	7,792	8,025	9,046	8,450	8,361	8,035	8,327	9,396	10,601	11,134	11,304
	9.8%	9.9%	10.7%	10.4%	10.5%	10.7%	11.0%	11.4%	11.1%	11.9%	11.3%
Religion	1,939	2,127	2,572	2,532	2,466	2,340	2,541	2,880	3,273	3,386	3,790
	2.4%	2.6%	3.0%	3.1%	3.1%	3.1%	3.4%	3.5%	3.4%	3.6%	3.8%
Color	1,290	1,135	1,381	1,550	930	1,069	1,241	1,735	2,698	2,943	2,780
	1.6%	1.4%	1.6%	1.9%	1.2%	1.4%	1.6%	2.1%	2.8%	3.2%	2.8%
Retaliation - All Statutes	21,613	22,257	22,768	22,690	22,740	22,278	22,555	26,663	32,690	33,613	36,258
	27.1%	27.5%	27.0%	27.9%	28.6%	29.5%	29.8%	32.3%	34.3%	36.0%	36.3%
Retaliation - Title VII only	19,753	20,407	20,814	20,615	20,240	19,429	19,560	23,371	28,698	28,948	30,948
	24.7%	25.2%	24.6%	25.4%	25.5%	25.8%	25.8%	28.3%	30.1%	31.0%	31.0%
Age	16,008	17,405	19,921	19,124	17,837	16,585	16,548	19,103	24,582	22,778	23,264
	20.0%	21.5%	23.6%	23.5%	22.5%	22.0%	21.8%	23.2%	25.8%	24.4%	23.3%
Disability	15,864	16,470	15,964	15,377	15,376	14,893	15,575	17,734	19,453	21,451	25,165
	19.9%	20.4%	18.9%	18.9%	19.4%	19.7%	20.6%	21.4%	20.4%	23.0%	25.2%
Equal Pay Act	1,270	1,251	1,256	1,167	1,011	970	861	818	954	942	1,044
	1.6%	1.5%	1.5%	1.4%	1.3%	1.3%	1.1%	1.0%	1.0%	1.0%	1.0%
GINA											201
											0.2%

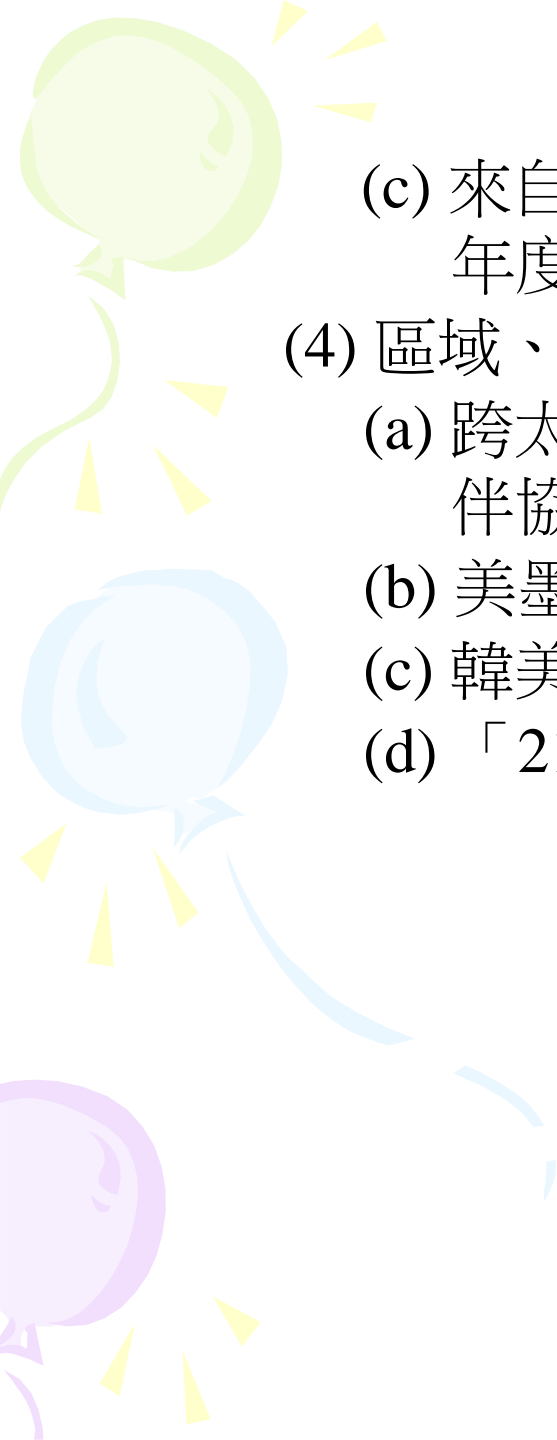
美國平等就業機會委員會(EEOC)處理就業歧視申訴案件之件數(2000-2020續)

	FY 2011	FY 2012	FY 2013	FY 2014	FY 2015	FY 2016	FY 2017	FY 2018	FY 2019	FY 2020
Total Charges	99,947	99,412	93,727	88,778	89,385	91,503	84,254	76,418	72,675	67,448
Race	35,395	33,512	33,068	31,073	31,027	32,309	28,528	24,600	23,976	22,064
	35.4%	33.7%	35.3%	35.0%	34.7%	35.3%	33.9%	32.2%	33.0%	32.7%
Sex	28,534	30,356	27,687	26,027	26,396	26,934	25,605	24,655	23,532	21,398
	28.5%	30.5%	29.5%	29.3%	29.5%	29.4%	30.4%	32.3%	32.4%	31.7%
National Origin	11,833	10,883	10,642	9,579	9,438	9,840	8,299	7,106	7,009	6,377
	11.8%	10.9%	11.4%	10.8%	10.6%	10.8%	9.8%	9.3%	9.6%	9.5%
Religion	4,151	3,811	3,721	3,549	3,502	3,825	3,436	2,859	2,725	2,404
	4.2%	3.8%	4.0%	4.0%	3.9%	4.2%	4.1%	3.7%	3.7%	3.6%
Color	2,832	2,662	3,146	2,756	2,833	3,102	3,240	3,166	3,415	3,562
	2.8%	2.7%	3.4%	3.1%	3.2%	3.4%	3.8%	4.1%	4.7%	5.3%
Retaliation - All Statutes	37,334	37,836	38,539	37,955	39,757	42,018	41,097	39,469	39,110	37,632
	37.4%	38.1%	41.1%	42.8%	44.5%	45.9%	48.8%	51.6%	53.8%	55.8%
Retaliation - Title VII only	31,429	31,208	31,478	30,771	31,893	33,082	32,023	30,556	30,117	27,997
	31.4%	31.4%	33.6%	34.7%	35.7%	36.2%	38.0%	40.0%	41.4%	41.5%
Age	23,465	22,857	21,396	20,588	20,144	20,857	18,376	16,911	15,573	14,183
	23.5%	23.0%	22.8%	23.2%	22.5%	22.8%	21.8%	22.1%	21.4%	21%
Disability	25,742	26,379	25,957	25,369	26,968	28,073	26,838	24,605	24,238	24,324
	25.8%	26.5%	27.7%	28.6%	30.2%	30.7%	31.9%	32.2%	33.4%	36.1%
Equal Pay Act	919	1,082	1,019	938	973	1,075	996	1,066	1,117	980
	0.9%	1.1%	1.1%	1.1%	1.1%	1.2%	1.2%	1.4%	1.5%	1.5%
GINA	245	280	333	333	257	238	206	220	209	440
	0.2%	0.3%	0.4%	0.4%	0.3%	0.3%	0.2%	0.3%	0.3%	0.7%

	FY 2021
Total Charges	61,331
Race	20,908
	34.1%
Sex	18,762
	30.6%
National Origin	6,213
	10.1%
Religion	2,111
	3.4%
Color	3,516
	5.7%
* Retaliation - All Statutes	34,332
	56.0%
* Retaliation - Title VII only	25,121
	41.0%
Age	12,965
	21.1%
Disability	22,843
	37.2%
Equal Pay Act	885
	1.4%
GINA	242
	0.4%

(三)就業歧視之禁止已是基本勞動人權之趨勢

- (1) 經濟全球化及區域整合對勞工權益之影響
- (2) 國際勞工組織之回應－「1998年工作基本原則與權利宣言」及核心國際勞動基準概念之提出
- (3) 禁止就業歧視之核心國際勞動基準
 - (a) 1951年之第100號同酬公約
 - (i) 重要內容
 - (ii) 目前已有174個會員國批准，我國則是在民國47年批准
 - (iii) 三個「全球報告」
 - (b) 1958年之第111號歧視(就業與職業)公約
 - (i) 重要內容
 - (ii) 目前已有175個會員國批准，我國則是在民國50年批准
 - (iii) 三個「全球報告」

- 
- (c) 來自美國政府之壓力－國務院《各國人權概況年度報告》對我國勞工權利之質疑批判
 - (4) 區域、多邊及雙邊自由貿易協定之相關規範
 - (a) 跨太平洋夥伴協定(TPP)及跨太平洋全面進步夥伴協定(CPTPP)之相關規定
 - (b) 美墨加協定(USMCA)之相關規定
 - (c) 韓美自由貿易協定(KORUS)之相關規定
 - (d) 「21世紀台美貿易倡議」之相關規定

(四)我國建構防制就業歧視法制之展望

- (1) 就業服務法之一般規定
- (2) 性別工作平等法第二章所建構禁止就業上性別或性傾向歧視之規定
- (3) 中高齡者及高齡者就業促進法第二章所建構禁止就業上年齡歧視之規定
- (4) 未來之發展趨勢
- (5) 美國經驗所能提供之啟示

(五)結語



簡報結束，謝謝聆聽並請指正！